



**Ticaret Bakanlığı
İthalat Genel Müdürlüğü**

Önlemin Etkisiz Kılınması Hakkında İnceleme Raporu

**Avrupa Birliği (24 Ülke) Menşeli/Çıkışlı 5407 Gümrük Tarife
Pozisyonu (GTP) altında sınıflandırılan “Sentetik Filament
İplikten Dokunmuş Mensucat (Giyim için Olanlar)”**

ve

**Avrupa Birliği (23 Ülke) Menşeli/Çıkışlı 55.13, 55.14, 55.15,
55.16 (55.13-16) Gümrük Tarife Pozisyonları (GTP) altında
sınıflandırılan “Sentetik veya Suni Devamsız Liflerden
Dokunmuş Mensucat”**

Gizli Olmayan Özet

**İthalat Genel Müdürlüğü
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi**

Aralık 2022

1. İNCELEMeye İLİŞKİN GENEL BİLGİLER

1. İnceleme Konusu Eşya

(1) İnceleme konusu eşya, 54.07 GTP altında sınıflandırılan “sentetik filament iplikten dokunmuş mensucat (giyim için olanlar)” ve 55.13, 55.14, 55.15, 55.16 (55.13-16) GTP’leri altında sınıflandırılan “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” eşyasıdır.

2. Başvuru ve İnceleme Kapsamı

(1) ÇHC menşeli eşya ithalatında uygulanan dampainge karşı önlemlerin AB ülkeleri menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalat ile etkisiz kılındığına yönelik, 54.07 GTP kapsamı eşya için R.B. Karesi İthalat İhracat Tekstil San. ve Tic. A.Ş. ve Işıksoy Tekstil İnşaat Taahhüt San. ve Tic. A.Ş. firmalarınca, 55.13-16 GTP kapsamı eşya için Kipaş Mensucat İşletmeleri A.Ş., Oğuz Tekstil San. ve Tic. A.Ş., BTD Tekstil San. ve Tic. A.Ş., Özdoku Tekstil San. ve Tic. A.Ş., Can Tekstil Entegre Tesisleri ve Tarım Ürünleri San. Tic. A.Ş., Bakırlar Tekstil San. ve Tic. A.Ş. ve Kıvanç Tekstil San. ve Tic. A.Ş. firmalarınca yapılan şikâyetler üzerine Genel Müdürlük tarafından bir inceleme başlatılmıştır.

(2) Bu çerçevede, ulusal ve uluslararası veri kaynakları ile genel ağda yapılan taramalar suretiyle bazı değerlendirmeler yapılmıştır.

(3) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/41) kapsamında her iki ürün grubunda İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı olan ve sadece Tebliğde belirtilen firmalardan yapılan ithalata önlem alınmış olup söz konusu ülkeler menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önlemler, gözden geçirilmesi amacıyla inceleme kapsamına dâhil edilmiştir.

(4) İnceleme kapsamı, 54.07 GTP kapsamı belirli AB ülkeleri (24 ülke - Almanya, Avusturya, Belçika, Çekya, Danimarka, Estonya, Finlandiya, Fransa, Hırvatistan, Hollanda, İrlanda, İspanya, İsveç, İtalya, Letonya, Litvanya, Lüksemburg, Macaristan, Malta, Polonya, Portekiz, Romanya, Slovakya ve Slovenya) menşeli/çıkışlı ithalat ve 55.13-16 GTP kapsamı AB ülkeleri (23 ülke - Almanya, Avusturya, Belçika, Çekya, Danimarka, Estonya, Finlandiya, Fransa, Hırvatistan, Hollanda, İrlanda, İspanya, İsveç, İtalya, Letonya, Litvanya, Lüksemburg, Macaristan, Malta, Portekiz, Romanya, Slovakya ve Slovenya) menşeli/çıkışlı ithalat olarak belirlenmiştir.

3. İnceleme Konusu Eşyaya İlişkin Yürürlükteki Mevzuat

(1) Güney Kore, ÇHC, Tayland, Malezya ve Çin Tayvanı menşeli 54.07 GTP altında yer alan “sentetik filament ipliklerinden dokunmuş mensucat”ın ithalatında, 13/2/2002 tarihli ve 24670 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2002/2) kapsamında ülke ve firma bazında değişen oranlarda dampainge karşı önlem yürürlüğe konulmuştur. 28/1/2021 tarihli ve 31378 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/3) ile tamamlanan son nihai gözden geçirme soruşturması kapsamında anılan önlemlerin devamına karar verilmiştir. Anılan Tebliğ uyarınca dampainge karşı önlem oranı, ÇHC menşeli eşyada 110 gr/m² ağırlığının üstü için %42,44, 110 gr/m² ağırlığı ve altı için %21,13 olarak belirlenmiştir.

(2) 18/11/2006 tarihli ve 26350 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2006/30) ile ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem Filipinler menşeli/çıkışlı eşyaya teşmil edilmiştir.

(3) 22/8/2015 tarihli ve 29453 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/41) çerçevesinde, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem Bulgaristan menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(4) 7/5/2019 tarihli ve 30767 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/15) çerçevesinde, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem Yunanistan menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(5) 31/12/2020 tarihli ve 31351 (5. mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/2) çerçevesinde, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem Malezya menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(6) 26/8/2021 tarihli ve 31580 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/41) çerçevesinde, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem İspanya, İtalya, Almanya menşeli/çıkışlı olan ve Tebliğde belirtilen firmalardan yapılan ithalata teşmil edilmiştir.

(7) Diğer taraftan, ÇHC menşeli 55.13-16 GTP kapsamı eşya ithalatında, 15/2/2001 tarihli ve 24319 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2001/2) kapsamında dumpinge karşı önlem yürürlüğe konulmuştur. 31/12/2018 tarihli ve 30642 (4. Mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/4) ile tamamlanan son nihai gözden geçirme soruşturması sonucunda %87 olan önlem oranı %44 olarak değiştirilerek önlemin devamına karar verilmiştir.

(8) 22/8/2015 tarihli ve 29453 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/40) çerçevesinde, ÇHC menşeli 55.13-16 GTP kapsamı eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem Bulgaristan ve Polonya menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir.

(9) 7/5/2019 tarihli ve 30767 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/15) çerçevesinde, ÇHC menşeli 55.13-16 GTP kapsamı eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem Yunanistan menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir.

(10) 26/8/2021 tarihli ve 31580 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/41) çerçevesinde, ÇHC menşeli 55.13-16 GTP kapsamı eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem İspanya, İtalya, Almanya menşeli/çıkışlı olan ve Tebliğde belirtilen firmalardan ithalata teşmil edilmiştir.

(11) İnceleme konusu eşyanın AB ülkeleri ve serbest ticaret anlaşması (STA) imzalanan ülkeler menşeli ithalatında gümrük vergisi ve ilave gümrük vergisi oranı %0 iken, diğer ülkeler menşeli ithalatında %8 oranında gümrük vergisi ve %20 oranında ilave gümrük vergisi uygulanmaktadır.

(12) 25/12/2020 tarihli ve 31345 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulamasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2020/9) çerçevesinde inceleme konusu eşyanın ithalatı kayda alınmak suretiyle gözetime tabi tutulmaktadır.

2. ÖNLEMLERİN ETKİSİZ KILINMASINA İLİŞKİN BELİRLEMELER

2.1. İnceleme Konusu Eşya İthalatının Gelişimi

(1) İnceleme konusu eşya ithalatının analizinde, Türkiye İstatistik Kurumunun (TÜİK) özel ticaret sistemine göre açıklanan dış ticaret istatistikleri kullanılmıştır.

2.1.1. 54.07 GTP Kapsamı İnceleme Konusu Eşya İthalatının Gelişimi

(1) 54.07 GTP kapsamı inceleme konusu eşyanın toplam ithalatı 2019 yılında 71 bin ton (431 milyon dolar), 2020 yılında 70 bin ton (384 milyon dolar), 2021 yılında 75 bin ton (391 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 97 bin (536 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir.

(2) 2015/41 sayılı Tebliğ ile önlem alınan 54.07 GTP kapsamı Bulgaristan menşeli ithalat 2019-2022 (1-9) döneminde oldukça düşük seviyelerdedir.

(3) Yunanistan menşeli/çıkışlı 54.07 GTP kapsamı ithalata 2019/15 sayılı Tebliğ ile önlem alınmıştır. Söz konusu Yunanistan menşeli ithalat önlem alınmasını müteakip 2020 yılı ve sonrasında oldukça düşük seviyelere gerilemiştir.

(4) Diğer taraftan, Yunanistan menşeli/çıkışlı ithalata soruşturma açılması ve önlem alınmasını müteakip 2019 ve 2020 yıllarında Almanya, İspanya ve İtalya menşeli/çıkışlı ithalat yüksek oranda artmıştır. 2021/41 sayılı Tebliğ ile İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı olan ve anılan Tebliğde belirtilen firmalardan yapılan ithalatın önce teminat sonra kesin önleme tabi olması ile İspanya ve Almanya menşeli ithalatın 2021 yılından itibaren önemli ölçüde azaldığı görülmektedir. 2019-2021 yıllarında ve 2022 yılının ilk 9 ayında İspanya menşeli 54.07 GTP kapsamı ithalat sırasıyla 1.726; 2.208; 332; 334 ton, Almanya menşeli ithalat 700; 2.127; 278; 73 ton olarak gerçekleşmiştir.

(5) İtalya menşeli 54.07 GTP kapsamı ithalatın önlem alınması sonucu 2021 yılında önemli oranda gerilediği, ancak 2022 yılının ilk 9 ayında tekrar yükseldiği görülmektedir. Anılan ithalat 2019 ve 2020 yıllarında sırasıyla 3.220 ve 7.123 ton olarak gerçekleşmişken 2021 yılında 767 tona gerilemiştir. İthalat birim fiyatları ise 2019 ve 2020 yıllarında 8,9 ve 6,1 dolar/kg iken 2021 yılında 15 dolar/kg’a yükselmiştir. Bununla birlikte, 2021 yılının ilk 9 ayında İtalya menşeli ithalat 160 ton iken 2022 yılının ilk 9 ayında 1.649 tona yükselmiştir. Ayrıca, anılan ithalatta birim fiyat 2021 yılının ilk 9 ayında 32 dolar/kg iken 2022 yılının ilk 9 ayında 11 dolar/kg’a gerilemiştir.

(6) Bulgaristan, Yunanistan, Almanya, İspanya ve İtalya menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önlemlere rağmen AB ülkelerinden ithalatın hızlı bir şekilde artmaya devam ettiği görülmektedir. AB ülkeleri menşeli ithalat 2019 yılında 12.454 ton (88 milyon dolar), 2020 yılında 16.744 ton (104 milyon dolar), 2021 yılında 20.750 ton (111 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 35.646 ton (163 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. 2022 yılının ilk 9 ayında AB ülkelerinden ithalat 2021 yılının aynı dönemine göre miktar bazında %183 artış göstermiştir. Özellikle Fransa, Çekya, Romanya, Belçika, Avusturya ve Portekiz menşeli ithalatta önemli artışlar görülmektedir.

(7) AB ülkelerinden söz konusu ithalatta birim fiyatlar 2019 yılında 7,1; 2020 yılında 6,2; 2021 yılında 5,4; 2022 yılının ilk 9 ayında 4,6 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(8) 54.07 GTP kapsamı AB ülkelerinden yapılan ithalatın miktar bazında %0,6'sı Dahilde İşleme Rejimi kapsamında yapılmıştır.

(9) AB ülkelerinden 54.07 GTP kapsamı ithalatta yukarıda da belirtildiği üzere ciddi oranda artış tespit edilmiş olup en yüksek artış bulunan ülkelerin ithalatı aşağıda daha ayrıntılı olarak incelenmiştir.

(10) Fransa menşeli 54.07 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 20 ton (0,5 milyon dolar), 2020 yılında 1.042 ton (5 milyon dolar), 2021 yılında 5.763 ton (24 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 11.199 ton (47 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Fransa'nın payı miktar bazında 2019 yılında %0,03 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %12'ye yükselmiştir. Fransa'dan ithalat birim fiyatları ise oldukça gerilemiştir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 25; 4,7; 4,2; 4,2 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(11) Çekya menşeli 54.07 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 1.391 ton (11 milyon dolar), 2020 yılında 1.457 ton (9,1 milyon dolar), 2021 yılında 6.665 ton (32 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 8.968 ton (34 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Çekya'nın payı miktar bazında 2019 yılında %2 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %9,2'ye yükselmiştir. Çekya'dan ithalat birim fiyatları ise oldukça gerilemiştir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 8; 6,3; 4,8; 3,8 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(12) Romanya menşeli 54.07 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 625 ton (2 milyon dolar), 2020 yılında 620 ton (2 milyon dolar), 2021 yılında 1.019 ton (3,5 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 4.763 ton (13 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Romanya'nın payı miktar bazında 2019 yılında %0,9 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %4,9'a yükselmiştir. Romanya'nın ithalat birim fiyatlarının ise düşük seviyelerde seyrettiği ve yüksek ithalat artışının yaşandığı 2022 yılının ilk 9 ayında daha düşük seviyelere indiği görülmektedir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 3,2; 3,3; 3,4; 2,8 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(13) Belçika menşeli 54.07 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 30 ton (0,3 milyon dolar), 2020 yılında 739 ton (2,5 milyon dolar), 2021 yılında 1.079 ton (4,5 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 3.338 ton (15 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Belçika'nın payı miktar bazında 2019 yılında %0,04 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %3,4'e yükselmiştir. Belçika'dan ithalat birim fiyatları ise ithalatın artmaya başladığı 2020 yılında oldukça gerilemiş ve sonrasında düşük seviyelerde seyretmiştir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 12; 3,4; 4,2; 4,6 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(14) Avusturya menşeli 54.07 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 13 ton (0,4 milyon dolar), 2020 yılında 216 ton (1,4 milyon dolar), 2021 yılında 3.979 ton (16 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 3.065 ton (12 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Avusturya'nın payı miktar bazında 2019 yılında %0,02 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %3,2'ye yükselmiştir. Avusturya'dan ithalat birim fiyatları ise ithalatın artmaya başladığı 2020 yılında düşmüş ve sonraki yıllarda daha düşük seviyelere gerilemiştir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 28; 6,5; 4,1; 4 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(15) Portekiz menşeli 54.07 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 10 ton (0,2 milyon dolar), 2020 yılında 421 ton (2,8 milyon dolar), 2021 yılında 613 ton (3 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 1.941 ton (7,6 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Portekiz'in payı miktar bazında 2019 yılında %0,01 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %2'ye yükselmiştir. Portekiz'den ithalat birim fiyatları ise ithalatın artmaya başladığı 2020 yılında düşmüş ve sonraki yıllarda daha düşük seviyelere gerilemiştir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 21; 6,7; 4,9; 3,9 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(16) İthalat istatistiklerinin incelenmesi neticesinde, 54.07 GTP kapsamı ithalatta, Bulgaristan, Yunanistan, İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önlemlere rağmen söz konusu eşyanın AB ülkelerinden toplam ithalatının hızlı bir şekilde artmaya devam ettiği, İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önlemlerden sonra bu defa özellikle Fransa, Çekya, Romanya, Belçika, Avusturya ve Portekiz menşeli ithalatın hızlı bir artış gösterdiği, buna paralel olarak anılan ülkelerden ithalatta birim fiyatların belirgin şekilde düştüğü görülmektedir.

(17) 54.07 GTP kapsamı ithalata çıkış ülke baz alınarak bakıldığında ise Fransa, Çekya, Slovakya, Belçika, Romanya ve Hollanda çıkışlı ithalatın hızlı bir şekilde arttığı görülmektedir.

2.1.2. 55.13-16 GTP'ler Kapsamı Eşya İthalatının Gelişimi

(1) 55.13-16 GTP kapsamı toplam ithalat 2019 yılında 23 bin ton (164 milyon dolar), 2020 yılında 15 bin ton (104 milyon dolar), 2021 yılında 15 bin ton (110 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 15 bin ton (128 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir.

(2) 2015/40 sayılı Tebliğ ile önlem alınan Bulgaristan ve Polonya menşeli 55.13-16 GTP kapsamı ithalat 2019-2022 (1-9) döneminde oldukça düşük seviyelerdedir.

(3) Yunanistan menşeli/çıkışlı 55.13-16 GTP kapsamı ithalatta 2019/15 sayılı Tebliğ ile önlem alınmıştır. Söz konusu Yunanistan menşeli ithalat önlem alınmasını müteakip 2020 yılı ve sonrasında oldukça düşük seviyelere gerilemiştir.

(4) Diğer taraftan, Yunanistan menşeli/çıkışlı ithalata önlem alınmasını müteakip 2019 ve 2020 yıllarında Almanya, İspanya ve İtalya menşeli ithalat yüksek oranda artmıştır. 2021/41 sayılı Tebliğ ile İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı olan ve anılan Tebliğde belirtilen firmalardan yapılan ithalatın önce teminat sonra kesin önleme tabi olması ile, anılan ülkelerden ithalatın 2021 yılından itibaren önemli ölçüde azaldığı görülmektedir. 2019-2021 yıllarında ve 2022 yılının ilk 9 ayında İtalya menşeli 55.13-16 GTP kapsamı ithalat sırasıyla 1.520;1.428; 694; 652 ton, İspanya menşeli ithalat 973; 1.234; 378; 630 ton, Almanya menşeli ithalat 1.416; 522; 85; 75 ton olarak gerçekleşmiştir.

(5) Bulgaristan, Polonya, Yunanistan, Almanya, İspanya ve İtalya menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önlemlere rağmen AB ülkelerinden söz konusu eşyanın toplam ithalatının 2022 yılı itibarıyla yeniden hızlı bir artış gösterdiği görülmektedir. AB ülkeleri menşeli ithalat 2019 yılında 5.576 ton (56 milyon dolar), 2020 yılında 4.160 ton (40 milyon dolar), 2021 yılında 2.889 ton (23 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 3.709 ton (40 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. 2022 yılının ilk 9 ayında AB ülkeleri menşeli ithalat 2021 yılının aynı dönemine göre miktar bazında %91 artış göstermiştir. Özellikle Portekiz, Fransa, Romanya ve Avusturya menşeli ithalatta önemli artışlar görülmektedir.

(6) AB ülkelerinden söz konusu ithalatta birim fiyatlar 2019 yılında 10; 2020 yılında 9,6; 2021 yılında 12; 2022 yılının ilk 9 ayında 11 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(7) 55.13-16 GTP kapsamı AB ülkelerinden yapılan ithalatın miktar bazında %11'i Dahilde İşleme Rejimi kapsamında yapılmıştır.

(8) AB ülkelerinden 55.13-16 GTP kapsamı ithalatta yukarıda da belirtildiği üzere ciddi oranda artış tespit edilmiş olup en yüksek artış bulunan ülkelerin ithalatı aşağıda daha ayrıntılı olarak incelenmiştir.

(9) Portekiz menşeli 55.13-16 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 125 ton (2,7 milyon dolar), 2020 yılında 239 ton (3,6 milyon dolar), 2021 yılında 801 ton (6,5 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 1.248 ton (8,5 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Portekiz'in payı miktar bazında 2019 yılında %0,5 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %8,1'e yükselmiştir. Portekiz'den ithalat birim fiyatları ise ithalatın artmaya başladığı 2020 yılında düşmüş ve sonraki yıllarda daha düşük seviyelere gerilemiştir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 21; 15; 8,1; 6,8 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(10) Fransa menşeli 55.13-16 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 56 ton (1,6 milyon dolar), 2020 yılında 244 ton (2,1 milyon dolar), 2021 yılında 344 ton (2,5 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 445 ton (3 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Fransa'nın payı miktar bazında 2019 yılında %0,2 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %2,9'a yükselmiştir. Fransa'dan ithalat birim fiyatları ise ithalatın artmaya başladığı 2020 yılında düşmüş ve sonraki yıllarda daha düşük seviyelere gerilemiştir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 28; 8,8; 7,4; 6,7 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(11) Romanya menşeli 55.13-16 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 75,8 ton (1,5 milyon dolar), 2020 yılında 76 ton (1,2 milyon dolar), 2021 yılında 126 ton (1,5 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 309 ton (2,8 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Romanya'nın payı miktar bazında 2019 yılında %0,3 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %2'ye yükselmiştir. Romanya'dan ithalat birim fiyatlarının ise gerilediği görülmektedir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 19; 16; 12; 9,2 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(12) Avusturya menşeli 55.13-16 GTP kapsamı ithalat yüksek oranda artış göstermiştir. Söz konusu ithalat 2019 yılında 107 ton (1,1 milyon dolar), 2020 yılında 107 ton (1 milyon dolar), 2021 yılında 174 ton (1,3 milyon dolar), 2022 yılının ilk 9 ayında ise 208 ton (1,5 milyon dolar) olarak gerçekleşmiştir. Bahse konu eşya ithalatında Avusturya'nın payı miktar bazında 2019 yılında %0,5 iken 2022 yılının ilk 9 ayında %1,4'e yükselmiştir. Avusturya'dan ithalat birim fiyatlarının ise gerilediği görülmektedir. Anılan dönemde ithalat birim fiyatları sırasıyla 10; 9,7; 7,7; 7,2 dolar/kg olarak gerçekleşmiştir.

(13) İthalat istatistiklerinin incelenmesi neticesinde, 55.13-16 GTP kapsamı kumaş ithalatında, Bulgaristan, Polonya, Yunanistan, İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önlemlere rağmen, söz konusu eşyanın AB ülkelerinden toplam ithalatının artmaya devam ettiği, İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önlemlerden sonra bu defa özellikle Portekiz, Fransa, Romanya ve Avusturya menşeli ithalatın hızlı bir artış gösterdiği, buna paralel olarak anılan ülkelere ithalatta birim fiyatların belirgin şekilde düştüğü görülmektedir.

(14) 55.13-16 GTP kapsamı ithalata çıkış ülke baz alınarak bakıldığında ise Çekya, Fransa ve Hollanda çıkışlı ithalatın hızlı bir şekilde arttığı görülmektedir.

2.2. İnceleme Konusu Ülkelerin İthalat ve İhracatının Değerlendirilmesi

(1) Uluslararası kaynaklara ilişkin değerlendirmelerde Eurostat veri tabanı kullanılmıştır. Söz konusu veri tabanında ithalat ve ihracat değerleri avro olarak yer almakta olup veriler çıkış ülke dikkate alınarak derlenmektedir. Diğer taraftan, inceleme sürecinde anılan veri tabanındaki güncel veri 2022 (1-7) dönemi itibarıyla bulunduğundan değerlendirmeler 2019 - 2022 (1-7) dönem aralığı dikkate alınarak yapılmıştır.

2.2.1. AB Ülkelerinin 54.07 GTP Kapsamı İthalat ve İhracatının Değerlendirilmesi

(1) Anılan veriler kullanılarak yapılan değerlendirmelerde, AB ülkelerinin ÇHC'den 54.07 GTP kapsamı önemli miktarda ithalatının bulunduğu görülmektedir. Söz konusu eşyada 2019-2021 döneminde AB'nin ÇHC'den ithalatı sırasıyla 207 bin ton, 182 bin ton, 228 bin ton olarak gerçekleşmiş ve 2022 yılının ilk 7 ayında 184 bin ton olmuştur.

(2) AB ülkelerinin Türkiye'ye 54.07 GTP kapsamı ihracatı 2019 yılında 17 bin ton, 2020 yılında 19 bin ton, 2021 yılında 23 bin ton olarak gerçekleşmişken 2022 yılının ilk 7 ayında 34 bin tona yükselmiştir. Özellikle Belçika, Çekya, Fransa, Hollanda, Romanya ve Slovakya çıkışlı olarak Türkiye'ye ihracatta yüksek oranda artış bulunduğu görülmektedir.

(3) AB ülkelerinin 54.07 GTP kapsamı genel ihracatında Türkiye'ye yapılan ihracatın miktar bazında payı 2019 yılında %4,6 iken, İtalya, İspanya, Almanya menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önlemlere rağmen 2022 yılının ilk 7 ayında bu oran %9,2'ye yükselmiştir.

(4) AB ülkelerinden Türkiye'ye söz konusu ihracatta birim fiyatlar 2019 - 2022 (1-7) döneminde sürekli olarak düşüş göstermiş, 2019 yılında 5,7; 2020 yılında 5,3; 2021 yılında 4,2; 2022 yılının ilk 7 ayında 3,9 avro/kg olarak gerçekleşmiştir.

(5) AB ülkelerinin Türkiye'ye 54.07 GTP kapsamı ihracatının birim fiyatlarının AB'nin genel ihracat birim fiyatlarına oranla düşük olduğu görülmektedir. Bahse konu eşyada, AB ülkelerinin 2022 yılının ilk 7 ayında Türkiye'ye ihracatında ortalama birim fiyat 3,9 avro/kg iken AB'nin genel ihracatında birim fiyat 5,7 avro/kg olarak gerçekleşmiştir.

2.2.2. AB Ülkelerinin 55.13-16 GTP Kapsamı İthalat ve İhracatının Değerlendirilmesi

(1) AB ülkelerinin ÇHC'den 55.13-16 GTP kapsamında önemli miktarda ithalatının bulunduğu görülmektedir. Söz konusu eşyada 2019-2021 döneminde AB'nin ÇHC'den ithalatı sırasıyla 84 bin ton, 70 bin ton, 75 bin ton olarak gerçekleşmiş ve 2022 yılının ilk 7 ayında 59 bin ton olmuştur.

(2) AB ülkelerinin Türkiye'ye 55.13-16 GTP kapsamı ihracatı 2019 yılında 6,6 bin ton, 2020 yılında 4,8 bin ton, 2021 yılında 4 bin ton olarak gerçekleşmişken 2022 yılının ilk 7 ayında 4,4 bin tona yükselmiştir. Özellikle Çekya ve Slovenya çıkışlı olarak Türkiye'ye ihracat yüksek oranda artış göstermiştir.

(3) AB ülkelerinin 55.13-16 GTP kapsamı genel ihracatında Türkiye'ye yapılan ihracatın miktar bazında payı 2019 yılında %3,9 iken; İtalya, İspanya, Almanya menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önlemlere rağmen 2022 yılının ilk 7 ayında bu oran %4,4'e yükselmiştir.

(4) AB ülkelerinden Türkiye'ye söz konusu ihracatta birim fiyat 2019 yılında 8,4; 2020 yılında 7,9; 2021 yılında 9,5; 2022 yılının ilk 7 ayında 9,1 avro/kg olarak gerçekleşmiştir.

(5) AB ülkelerinin Türkiye'ye 55.13-16 GTP kapsamı ihracatının birim fiyatlarının AB'nin genel ihracat birim fiyatlarına oranla düşük olduğu görülmektedir. Bahse konu eşyada, AB ülkelerinin 2022 yılının ilk 7 ayında Türkiye'ye ihracatında ortalama birim fiyat 9,1 avro/kg iken AB'nin genel ihracatında birim fiyat 12 avro/kg olarak gerçekleşmiştir.

2.3. İhracatçı Firma Bazında İthalatın Değerlendirilmesi

(1) AB ülkelerinden Türkiye'ye 54.07 GTP ve 55.13-16 GTP kapsamı eşya ihracatında yüksek oranda artış bulunan ihracatçı firmalar Tablo 1 ve 2'de yer almaktadır.

(2) AB ülkelerinden Türkiye'ye 54.07 GTP kapsamı eşya ihracatında yüksek oranda artış bulunan ihracatçı firmalar ile 55.13-16 GTP kapsamı eşya ihracatında yüksek oranda artış bulunan ihracatçı firmaların büyük oranda aynı firmalar olduğu görülmektedir.

(3) Yurt dışında yerleşik belirtilen firmalardan yapılan ithalatta ticaret yapılan ülke, çıkış ülkesi ve menşei ülkenin genellikle farklı ülkeler olduğu görülmektedir.

(4) 2021/41 sayılı Tebliğ ile İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı olan ve Tebliğde belirtilen firmalardan ithalata teşmil edilmesi sonrasında, önlem alınan firmalardan ithalatın tamamen durduğu tespit edilmiştir.

(5) Diğer taraftan, Tablo 1 ve 2'de belirtilen yurt dışında yerleşik firmalardan her iki ürün grubunda 2019 ve 2020 yıllarında ithalat bulunmadığı veya çok sınırlı miktarda olduğu, ancak İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı ithalata ilişkin soruşturma açılması ve önlem alınması sonrasında 2021 yılında ve 2022 yılının ilk 9 ayında söz konusu firmalardan ithalat oldukça yüksek oranlarda arttığı görülmektedir. Yurt dışında yerleşik söz konusu firmalardan ithalat 2019 yılında ihmal edilebilir seviyelerdeyken 2022 yılının ilk 9 ayında AB ülkelerinden toplam ithalatın 54.07 GTP kapsamında %93'üne, 55.13-16 GTP kapsamında %58'ine ulaşmıştır. Ayrıca, belirtilen firmalardan ithalatta birim fiyatlar oldukça düşük seviyelerdedir.

(6) Bakanlıkça yapılan incelemeler neticesinde, Tablo 1 ve 2'de belirtilen firmalardan Intex Intertrade SRO, Emil Tessile SRLS, Maxtech Cnc Takım Tezgahları San. ve Tic. Ltd. Şti., Lex Global Marketing SRO, Meteoriktendency LDA, Ode Group SPRL, 1.Customs Agency SRO, Rabaston Plus SRO, Mentex International BV, W.A.S. SRLS, Desa Group BV, Prosperemerald LDA, Simtex AG, Kleurrijk Trading BV, MMT Trade SRO, De Ster Trade And Investment NV ve Webtex firmalarının herhangi bir üretim tesisi bulunmadığı anlaşılmıştır. Etnocultura SRL ve S.C. Uzinele Textile Timisoara SA firmalarının ise üretim kapasitelerinin düşük olduğu değerlendirilmektedir.

(7) Tablo 1 ve 2'de belirtilen yurt dışında yerleşik firmalardan bir kısmının İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı ithalata ilişkin önlem alınan firmalarla ilişkili olduğu anlaşılmıştır.

(8) Genel ağda yapılan incelemeler neticesinde, Tablo 1'de belirtilen Intex Intertrade S.R.O firmasının 2021/41 sayılı Tebliğ ile önlem alınan S & B Textiles Europe S.R.O. ve Fairtex Intertrade S.R.O firmaları ile ilişkili olduğu anlaşılmıştır.

(9) Bakanlıkça yapılan incelemeler neticesinde, Tablo 1 ve 2'de belirtilen Meteoriktendency Unipersonal LDA firmasının 2021/41 sayılı Tebliğ ile önlem alınan M.D. DI Murat Demirel firması ile ilişkili olduğu anlaşılmıştır.

(10) Slovakya makamları nezdinde yapılan sorgulama sonucunda, Tablo 1 ve 2’de belirtilen Lex Global Marketing SRO firmasının Türkiye’ye ihraç etmek üzere 2021/41 sayılı Tebliğ ile önlem alınan Atitex SRL firmasından kumaş tedarik ettiği anlaşılmıştır.

(11) Avrupa Serbest Bölgesinde yerleşik Tablo 1 ve 2’de belirtilen Maxtech Cnc Takım Tezgahları San. ve Tic. Ltd. Şti. firmasından İtalya menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalata önlem alınmasını müteakip anılan firmadan Avusturya, Belçika, Fransa, Romanya menşeli olarak ithalat yapıldığı görülmektedir.

(12) İthalatçı firmalar incelendiğinde, İtalya, İspanya, Almanya menşeli/çıkışlı ithalata ilişkin alınan önlem öncesinde önlem alınan firmalardan ithalat yapan birçok ithalatçı firmanın, önlem sonrasında ise Tablo 1 ve 2’de belirtilen firmalardan ithalat gerçekleştirdiği görülmüştür.

(13) Anılan hususlar çerçevesinde, İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı olan belirli firmalardan yapılan ithalata önlem alınmasını müteakip 2021 yılında ve 2022 yılının ilk 9 ayında diğer AB ülkelerinde yerleşik başka firmalar üzerinden veya önlem alınan ülkelerde önleme tabi tutulmayan diğer firmalar üzerinden ithalat yapıldığı ve bahse konu yurt dışında yerleşik firmaların çoğunlukla üretici firmalar olmadıkları görülmektedir. Buna ilâveten, Tablo 1 ve 2’de belirtilen bazı firmaların İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı ithalata ilişkin önlem alınan firmalarla ilişkili olduğu tespit edilmiştir.

Tablo 1: AB Ülkelerinden 54.07 GTP Kapsamı İthalatta Yüksek Artış Bulunan İhracatçı Firmalar

Firma Unvanı	Ticaret Yapılan Ülke	Çıkış Ülkesi	Menşe Ülke
Intex Intertrade SRO	Çek Cumhuriyeti	Hollanda, Belçika, Çek Cumhuriyeti	Avusturya, Belçika, Çek Cumhuriyeti
Emil Tessile SRLS	İtalya	Fransa	Fransa
Maxtech Cnc Takım Tezgahları San. ve Tic. Ltd. Şti.	Avrupa Serbest Bölgesi	Fransa, Çek Cumhuriyeti, Hollanda, Romanya	Avusturya, Belçika, Fransa, İtalya, Romanya
Lex Global Marketing SRO	Slovakya	Slovakya	Fransa
Meteoriktendency LDA	Portekiz	Fransa, Portekiz	Fransa, Portekiz
Ode Group SPRL	Belçika	Belçika	Çek Cumhuriyeti
I.Customs Agency SRO	Slovakya	Slovakya	Avusturya
Etnocultura SRL	Romanya	Romanya	Romanya
Rabaston Plus SRO	Çek Cumhuriyeti	Çek Cumhuriyeti	Portekiz
Mentex International BV	Hollanda	Hollanda	Belçika
W.A.S. SRLS	İtalya	Fransa	Fransa
Desa Group BV	Belçika	Belçika	Çek Cumhuriyeti
Prosperemerald LDA	Portekiz	Belçika, Fransa, Portekiz	Belçika
Simtex AG	İsviçre	Fransa, İtalya	Fransa, İtalya
S.C. Uzinele Textile Timisoara SA	Romanya	Romanya	Romanya
Kleurrijk Trading BV	Hollanda	Hollanda	Fransa, Portekiz
MMT Trade SRO	Slovakya	Slovakya	Fransa
De Ster Trade And Investment NV	Belçika	Belçika	Belçika, Çek Cumhuriyeti
Webtex	Almanya	Almanya	İtalya

Tablo 2: AB Ülkelerinden 55.13-16 GTP Kapsamı İthalatta Yüksek Artış Bulunan İhracatçı Firmalar

Firma Unvanı	Ticaret Yapılan Ülke	Çıkış Ülkesi	Menşe Ülke
Rabaston Plus SRO	Çek Cumhuriyeti	Çek Cumhuriyeti	Portekiz

Lex Global Marketing SRO	Slovakya	Slovakya	Fransa
Simtex AG	İsviçre	Fransa, İtalya	Fransa, İtalya
Maxtech Cnc Takım Tezgahları San. ve Tic. Ltd. Şti.	Avrupa Serbest Bölgesi	Fransa, Hollanda, Romanya	Belçika, Romanya, İtalya
1.Customs Agency SRO	Slovakya	Slovakya	Avusturya
Meteoriktendency LDA	Portekiz	Fransa	Fransa
Prosperemerald LDA	Portekiz	Belçika, Fransa	Belçika
Emil Tessile SRLS	İtalya	Fransa	Fransa
W.A.S. SRLS	İtalya	Fransa	Fransa

2.4. Ticaretin Gerçekleşme Şeklinde Meydana Gelen Değişiklik

(1) Her iki ürün grubunda Yunanistan menşeli/çıkışlı ithalata önlem alınmasını müteakip Yunanistan menşeli ithalat oldukça azalmış, diğer taraftan İtalya, İspanya, Almanya menşeli ithalat oldukça yüksek oranda artış göstermiştir. Bununla birlikte, İtalya, İspanya, Almanya menşeli/çıkışlı ithalata önlem alınmasını müteakip anılan ülkelerden ithalatın 2021 yılında ve 2022 yılının ilk 9 ayında önemli oranda azaldığı görülmektedir. Diğer taraftan, anılan önlem sonrasında 2021 yılı ve 2022 yılının ilk 9 ayında 54.07 GTP kapsamı özellikle Fransa, Çekya, Romanya, Belçika, Avusturya ve Portekiz menşeli ithalatta ve 55.13-16 GTP kapsamı özellikle Portekiz, Fransa, Romanya ve Avusturya menşeli ithalatta oldukça yüksek artışlar bulunduğu görülmektedir.

(2) İtalya, İspanya, Almanya menşeli/çıkışlı ithalata önlem alınmasını müteakip önlem alınan firmalardan hiç ithalat gerçekleşmediği tespit edilmiştir. Diğer taraftan, muhtelif AB ülkelerinde yerleşik Tablo 1-2’de belirtilen firmalardan daha öncesinde ithalat bulunmazken veya ihmal edilebilir seviyelerdeyken, bahse konu firmalardan ithalat önlem sonrasında 2021 yılında ve 2022 yılının ilk 9 ayında oldukça yüksek artışlar göstermiştir. Bu çerçevede; İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı olan belirli firmalardan yapılan ithalata önlem alınmasını müteakip anılan ülkelerde veya diğer AB ülkelerinde yerleşik yeni firmalar üzerinden Türkiye’ye ihracatın artarak sürdüğü görülmektedir.

(3) Anılan hususlar çerçevesinde, Türkiye ile AB ülkeleri arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde değişiklik meydana geldiği görülmektedir.

2.5. Önlemin Etkisiz Kılınmasına Yönelik Uygulama, İş veya İşlemler

(1) Tablo 1 ve 2’de belirtilen firmalardan ithalat 2020 yılı ve öncesinde ihmal edilebilir seviyelerdeyken İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı ithalata önlem alınmasını müteakip 2021 yılında ve 2022 yılının ilk 9 ayında oldukça yüksek oranda artış göstermiştir. Ayrıca, Bakanlıkça yapılan incelemeler neticesinde, söz konusu muhtelif AB ülkelerinde yerleşik firmaların çoğunlukla üretici firmalar olmadıkları anlaşılmıştır. Diğer taraftan, AB ülkelerinin ÇHC’den yüksek miktarda ithalatı bulunmaktadır.

(2) Anılan hususların, ÇHC menşeli 54.07 GTP ve 55.13-16 GTP kapsamı eşyanın muhtelif AB ülkeleri üzerinden önlemi etkisiz kılmak amacıyla, AB ülkelerinde yerleşik firmalarca herhangi bir üretim işlemi yapılmaksızın veya esaslı bir işlem veya işçilik yapılmaksızın Türkiye’ye gönderildiğine işaret ettiği değerlendirilmektedir.

2.6. Vergiden Kaçınma Dışında Yeterli Bir Haklı Neden veya Ekonomik Gerekçe

(1) Tablo 1 ve 2’de belirtilen ve Türkiye’ye ihracatı yüksek oranda artış gösteren firmaların çoğunlukla üretici firmalar olmadıkları değerlendirilmektedir.

(2) AB ülkelerinin anılan ürün gruplarında diğer ülkelere de ihracatı bulunduğu görülmekle birlikte bu ülkelere ihracatta birim fiyatların yüksek seviyelerde olduğu, bu doğrultuda AB ülkelerinde üretilen kumaşların üst segment yüksek birim fiyatlı kumaşlar olduğu değerlendirilmektedir. Ancak, AB ülkeleri menşeli/çıkışlı olarak Türkiye’ye ihraç edilen eşyanın birim fiyatları ise oldukça düşük seviyelerde olup bu durum Türkiye’ye ihraç edilen kumaşların AB ülkelerinde üretilmediğine işaret etmektedir.

(3) Anılan ürün gruplarında, Bulgaristan, Polonya, Yunanistan, İtalya, İspanya, Almanya menşeli/çıkışlı ithalatta alınan önleme rağmen AB ülkelerinin Türkiye’ye ihracatı AB ülkelerinin genel ihracatına göre belirgin şekilde daha yüksek bir artış göstermiştir.

(4) Anılan hususların, muhtelif AB ülkelerinden yapılan ithalatın ÇHC menşeli ithalatta yürürlükte bulunan dumpinge karşı vergiden kaçınma dışında yeterli bir haklı neden veya ekonomik gerekçesinin bulunmadığına işaret ettiği değerlendirilmektedir.

2.7. Verginin İyileştirici Etkisinin Azaltılması veya Bertaraf Edilmesi

(1) Bulgaristan, Polonya, Yunanistan, İtalya, İspanya, Almanya menşeli/çıkışlı inceleme konusu eşya ithalatında alınan önlemlere rağmen AB ülkeleri menşeli ithalatın azalmadığı, aksine diğer AB ülkeleri menşeli/çıkışlı olarak artarak sürdürdüğü görülmektedir. 54.07 GTP kapsamı özellikle Fransa, Çekya, Romanya, Belçika, Avusturya ve Portekiz menşeli ithalatta ve 55.13-16 GTP kapsamı özellikle Portekiz, Fransa, Romanya ve Avusturya menşeli ithalatta oldukça yüksek artışlar görülmektedir. Bu çerçevede, ithalat verileri 54.07 ve 55.13-16 GTP kapsamı ÇHC menşeli ithalatta yürürlükte olan dumpinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin miktar bazında azaldığını/bertaraf edildiğini gösterme eğilimindedir.

(2) AB’den yapılan ithalatta her iki ürün grubunda ithalat birim fiyatlarının oldukça düşük olduğu görülmektedir. 54.07 GTP kapsamında AB ülkeleri menşeli ithalatın birim fiyatlarının 2019-2022 (1-9) döneminde her yıl gerilediği görülmektedir. 2022 yılının ilk 9 ayı itibarıyla AB’den ithalatın birim fiyatlarının genel ithalat birim fiyatlarından ve ÇHC menşeli ithalatın birim fiyatlarından düşük olduğu görülmektedir. Bu çerçevede, söz konusu veriler 54.07 GTP kapsamı ÇHC menşeli ithalatta yürürlükte olan dumpinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin fiyat bazında azaldığını/bertaraf edildiğini gösterme eğilimindedir.

(3) 55.13-16 GTP kapsamında AB ülkelerinden ithalat birim fiyatının İtalya, İspanya, Almanya menşeli/çıkışlı ithalata alınan önlem sonrasında 2021 yılında bir miktar yükseldiği, ancak 2022 yılının ilk 9 ayında tekrar gerilediği görülmektedir. Özellikle, Fransa, Portekiz, Romanya ve Avusturya menşeli ithalatta birim fiyatların oldukça düşük seviyelere gerilediği ve 2022 yılının ilk 9 ayı itibarıyla genel ithalat birim fiyatlarının altında kaldığı ve ÇHC menşeli ithalatın birim fiyatlarına yakınsadığı görülmektedir. Bu çerçevede, söz konusu veriler 55.13-16 GTP kapsamı ÇHC menşeli ithalatta yürürlükte olan dumpinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin fiyat bazında azaldığını/bertaraf edildiğini gösterme eğilimindedir.

3. SONUÇ

(1) İnceleme konusu eşya ithalatında ÇHC menşeli ithalatta yürürlükte bulunan dumpinge karşı önlemler, 2015 yılında Bulgaristan ve Polonya menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir. Sonrasında söz konusu eşya grubunda ithalat Bulgaristan ve Polonya’dan

Yunanistan'a kaymış ve yürürlükteki dampainge karşı önlemler 2019 yılında Yunanistan menşeli/çıkışlı ithalata teşmil edilmiştir. Daha sonra anılan eşyada önlemlerin etkisiz kılınması faaliyetlerinin Almanya, İspanya ve İtalya'ya kayması sonucunda söz konusu önlemler 2021 yılında anılan ülkelere teşmil edilmiştir. Alınan son önlem sonrasında yine önlemlerin etkisiz kılınması faaliyetlerinin farklı ülkeler üzerinden devam ettiği iddiası işbu raporun konusunu oluşturmaktadır. Yıllar içerisinde gerçekleşen bahse konu gelişmeler, inceleme konusu eşya ithalatında Türkiye ile AB ülkeleri arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklindeki değişikliğin, önlemlerin farklı AB ülkelerine teşmil edilmesine rağmen, 2015 yılından bu yana kesinti olmaksızın devam ettiğini göstermektedir.

(2) Önlemlerin etkisiz kılınması faaliyetlerine konu olan ithalat işlemlerinde çoğunlukla ÇHC menşeli eşyanın AB ülkelerinden birine ihraç edildikten sonra farklı ülkelerde gezdirilerek veya gezdirilmiş gibi gösterilerek eşyanın gerçek menşei kaybettirilmeye çalışıldığı değerlendirilmektedir. Bu nevi işlemlerde menşe ülke, çıkış ülke ve ticareti yapılan ülkenin farklı olarak beyan edildiği görülmektedir.

(3) Bunun yanı sıra, söz konusu ticaret sapmasını yaratan ihracatçı ve ithalatçı firmaların ithalat yapılan AB ülkelerinin değişmesine rağmen değişmediği; anılan firmaların önleme tabi olmalarının ardından ya önleme tabi olmayan bir AB ülkesinden ticaretine devam ettiği veya da aynı kişilerce kurulan yeni firmalarca ticaretin önleme tabi olan veya olmayan ülkeler üzerinden devam ettirildiği görülmektedir. Öyle ki bazı uç örneklerde, bir AB ülkesine önlem alınması sonrasında, aynı ihracatçı ve aynı ithalatçı tarafından aynı eşya için gerçekleştirilen ithalat işlemlerinde, sadece menşe ülkenin önleme tabi olmayan bir AB ülkesi olarak beyan edilmesi suretiyle ithalata devam edildiği anlaşılmıştır. Söz konusu durum, önlemlerin etkisiz kılma faaliyetine konu olan iş ve işlemlerin, anılan önlemlerin farklı AB ülkelerine teşmil edilmesine rağmen 2015 yılından bu yana kesintisiz olarak devam ettiğini göstermektedir.

(4) Söz konusu ithalatın miktar ve birim fiyatları işbu raporun önceki bölümlerinde incelenmiş olup çeşitli AB ülkelerinden 2015 yılından bu yana artarak devam eden ithalat yoluyla, miktar ve birim fiyat bazında, yürürlükte bulunan dampainge karşı önlemin iyileştirici etkisinin büyük ölçüde bertaraf edildiği görülmektedir. Kaldı ki, AB ülkelerinde üretilen eşyanın birim fiyatları ile AB ülkeleri üzerinden önlemlerin etkisiz kılınması faaliyetlerine konu olduğu değerlendirilen ithalatın birim fiyatları arasında çok büyük fark bulunuyor olması da bu durumu desteklemektedir.

(5) Anılan hususlar çerçevesinde, ÇHC menşeli 54.07 GTP ve 55.13-16 GTP kapsamı eşya ithalatında yürürlükteki dampainge karşı vergiden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda, Türkiye ile belirli AB ülkeleri arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişikliğin meydana geldiğine ve yürürlükteki dampainge karşı verginin iyileştirici etkisinin azaltıldığına/bertaraf edildiğine, böylelikle önlemlerin AB ülkeleri menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla etkisiz kılındığına dair delillerin bulunduğu değerlendirilmektedir.

(6) Her iki ürün grubunda İtalya, İspanya ve Almanya menşeli/çıkışlı olan ve yalnız 2021/41 sayılı Tebliğde belirtilen firmalardan yapılan ithalata önlem alınmış olup söz konusu önlemlerin gözden geçirilmesi gerektiği, bununla birlikte anılan Tebliğin 5. maddesinin 3. fıkrasında belirtilen ve anılan Tebliğ kapsamında önlemi etkisiz kılmadığı tespit edilen Beniplast-Benitex SA, Castilla Textil 2 SL, Criado Y Lopez SL, Exit Fabrics SL, Etilk SA, Marina Textil SL, Plast Textil SL, Textil Puig Ubach SA, Textil A Ortiz SAU, Textil Santanderina SA, Dimension-Polyant GmbH, Freudenberg Performance Materials Apparel SE & Co. KG, Propex Furnishing Solutions GmbH & Co. KG, Erica Industria Tessile SPA,

Tessitura Frigerio SRL, Tessitura Uboldi SRL, Elvstrøm Sails A/S firmalarının yeniden soruşturulmasına ihtiyaç bulunmadığı değerlendirilmektedir.

(7) Sonuç olarak, 54.07 GTP kapsamı belirli AB ülkeleri (24 ülke - Almanya, Avusturya, Belçika, Çekya, Danimarka, Estonya, Finlandiya, Fransa, Hırvatistan, Hollanda, İrlanda, İspanya, İsveç, İtalya, Letonya, Litvanya, Lüksemburg, Macaristan, Malta, Polonya, Portekiz, Romanya, Slovakya ve Slovenya) menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla önlemlerin etkisiz kılındığına ilişkin ciddi şüphe hâsıl olduğu değerlendirilmektedir.

(8) 55.13-16 GTP kapsamı belirli AB ülkeleri (23 ülke - Almanya, Avusturya, Belçika, Çekya, Danimarka, Estonya, Finlandiya, Fransa, Hırvatistan, Hollanda, İrlanda, İspanya, İsveç, İtalya, Letonya, Litvanya, Lüksemburg, Macaristan, Malta, Portekiz, Romanya, Slovakya ve Slovenya) menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla önlemlerin etkisiz kılındığına ilişkin ciddi şüphe hâsıl olduğu değerlendirilmektedir.